

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 237

о назначении административного наказания

«16» сентября 2009 г.

г. Екатеринбург

Я, первый заместитель начальника Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области, Мережников Юрий Яковлевич, рассмотрев дело в отношении юридического лица – Закрытого акционерного общества «Управляющая компания «Верх-Исетская» (далее – ЗАО «УК «Верх-Исетская»), по постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.23 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП), вынесенном прокурором Верх-Исетского района г. Екатеринбурга Чукреевым А.В.,

Сведения об организации: Закрытое акционерное общество «Управляющая компания «Верх-Исетская», генеральный директор – Фролов Валерий Михайлович, тел. 212-07-31, факс 212-58-79.

Местонахождение: 620102, Екатеринбург, ул. Посадская, 28А

Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ серия 66 № 006199322, выданное ИФНС по Верх-Исетскому району от 11.03.2009 г.; Свидетельство о государственной регистрации: серия 66 № 002559958, выдано ИФНС России по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга 26.02.2006 г.;

Банковские реквизиты: р/сч.40702810900010003404, к/сч.3011810500000000904, ОАО «Банк «Екатеринбург»; БИК 046577904, ИНН 6658226537, КПП 665801001.

Изучив: Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.08.2009 г.; Обращение жителей, направленное прокурору Верх-Исетского района г.Екатеринбурга; Письмо ЗАО «УК «Верх-Исетская» от 24.07.2009 г.; Протоколы заочного общего собрания собственников помещений жилых домов по адресу: Малый Конный полуостров, 1, 13, 12, 11, 10, 4, 3, 2; Договоры управления многоквартирными домами; Устав ЗАО «УК РЭМП Верх-Исетского района»; Протокол собрания акционеров ЗАО «УК «РЭМП Верх-Исетского района» от 28.05.2008 г.; Приказ о вступлении в должность генерального директора от 02.06.2008 г.; Протокол заседания совета директоров ЗАО «УК «РЭМП Верх-Исетского района» от 02.06.2008 г.; Копию объявления об отключении горячего водоснабжения; Договор энергоснабжения от 01.01.2009 г. № 5-5059; Телефонограмму ЕМУП «Тепловые сети» об отключении горячего водоснабжения; Письма ЗАО «УК «Верх-Исетская» от 06.08.2009 г. № 2985, от 16.09.2009 г. № 3566, от 16.09.2009 г. № 3570;

Заслушав лиц, участвующих в деле: О дате, времени и месте рассмотрения дела генеральный директор ЗАО «УК «Верх-Исетская» Фролов В.М. извещен надлежащим образом. Дело об административном правонарушении рассмотрено в присутствии Земерова Павла Леонидовича, действующего по доверенности от 16.09.2009 г. Права и обязанности, предусмотренные ст.25.1, 25.5, 30.1 разъяснены Земерову П.Л. в ходе рассмотрения дела, а также Фролову В.М. и составлении и вручении копии постановления прокурора. На момент рассмотрения дела ходатайств не заявлено.

Прокурор Верх-Исетского района г. Екатеринбурга Чукреев В.А. о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, представителя прокуратуры для принятия участия в рассмотрении дела не направил. Поскольку ходатайств на момент рассмотрения дела не заявлено, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя прокуратуры.

Установил следующее:

Прокуратурой Верх-Исетского района г. Екатеринбурга проведена проверка соблюдения прав граждан на бесперебойное обеспечение коммунальными услугами. В ходе проверки установлено, что с 06.07.2009 года ЕМУП «Тепловые сети» прекращена подача теплоносителя, вследствие чего отключена подача горячего водоснабжения в жилые дома № 1, 2, 3, 4, 10, 12, 13 п-ова Малый Конный в г. Екатеринбурге. Причиной отключения явилось наличие задолженности

управляющей компании перед ЕМУП «Тепловые сети» (на момент отключения составив 214557,06 руб.).

Выявленные в ходе проверки факты указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ и в соответствии со ст.28.1 КоАП РФ являются поводом к возбуждению дела. Поскольку управление данными многоквартирными домами осуществляет ЗАО «УК «Верх-Исетская» (протоколы голосования), прокурором Верх-Исетского района г. Екатеринбурга Чукуревым В.А. 04.08.2009 г. в отношении юридического лица ЗАО «УК «Вверх-Исетская» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 23.55 КоАП РФ постановление прокурора с прилагаемыми материалами дела направлено на рассмотрение по существу в Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области.

Статья 7.23 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Объектом правонарушения предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ являются права потребителей, а непосредственным объектом посягательства – установленные нормативы, в соответствии с которыми исполнитель обязан предоставить потребителю услуги, соответствующие по качеству обязательным требованиям нормативов и стандартов, санитарных правил и норм и условиям договора, а также информации об услугах, предоставляемых исполнителем.

В силу нормы статьи 7.23 КоАП РФ ответственность за нарушение нормативного уровня обеспечения населения коммунальными услугами установлена для лиц, которыми нарушены Правила предоставления коммунальных услуг.

Из п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг следует, что коммунальными услугами является деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых домах. При этом, под исполнителем понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, жилищный или иной специализированный кооператив, товарищество собственников жилья, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений – иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы.

Потребителем является гражданин, использующий коммунальные ресурсы для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В соответствии с Уставом ЗАО «УК РЭМП Верх-Исетского района» создано в целях обеспечения эффективного управления муниципальной собственностью, в т.ч. жилищным фондом и объектами внешнего благоустройства, бесперебойного и качественного жилищно-коммунального обслуживания населения и потребителей, а также извлечения прибыли.

В ходе рассмотрения дела установлено, что собственниками помещений многоквартирных жилых домов № 1, 2, 3, 4, 10, 12, 13 п-ова Малый Конный в г. Екатеринбурге реализовано право по выбору способа управления домами – управляющей компанией (протоколы заочного голосования) ЗАО «УК «РЭМП Верх-Исетского района» (в настоящее время ЗАО «УК «Верх-Исетская»). Договоры управления данными многоквартирными дома, предусматривают обязанность управляющей компании по предоставлению собственнику коммунальных услуг (холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, электроснабжение, отопление, водоотведение, газоснабжение) надлежащего качества, безопасные для жизни и здоровья, не причиняющие вреда имуществу в соответствии с действующими Правилами предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, в силу действующего законодательства и заключенных договоров управления ЗАО «УК «Верх-Исетская» является исполнителем коммунальных услуг по отношению к жителям домов № 1, 2, 3, 4, 10, 12, 13 п-ова Малый Конный в г. Екатеринбурге, а, следовательно, надлежащим субъектом ответственности, предусмотренной статьей 7.23 КоАП РФ.

Объективная сторона вменяемого правонарушения выражается в противоправных действиях (бездействии), вызвавших нарушение установленных нормативов или режимов обеспечения населения коммунальными услугами.

В данном случае имеет место нарушение установленного режима обеспечения жителей проверенных домов услугой по горячему водоснабжению (бесперебойное круглосуточное обеспечение услугой в течение года).

Пунктом 49 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам предусмотрена обязанность исполнителя предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах, надлежащего качества, безопасные для его жизни и здоровья и не причиняющие вреда его имуществу, в соответствии с требованиями законодательства РФ, данными Правилами и договором; производить в порядке установленном указанными Правилами уменьшение размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими допустимую продолжительность.

В соответствии с приложением № 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг нормативный режим обеспечения жителей коммунальной услугой по горячему водоснабжению предусматривает бесперебойное круглосуточное снабжение в течение года. Допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа – одновременно, а при аварии на тупиковой магистрали – 24ч.

Согласно разделу IX Правил Исполнитель несет установленную законодательством РФ ответственность за нарушение качества и порядка предоставления коммунальных услуг. Освобождение от ответственности возможно лишь в случае воздействия обстоятельств непреодолимой силы. Нарушение обязательств со стороны контрагентов исполнителя или действия (бездействие) исполнителя, включая отсутствие необходимых денежных средств не является обстоятельством непреодолимой силы.

В ходе рассмотрения дела Земеровым А.Р., действующим по доверенности пояснено, что между ЗАО «УК «Верх-Исетская» (абонент) и ЕМУП «Тепловые сети» (энергоснабжающая организация) заключен Договор энергоснабжения от 01.01.2009 г., согласно которому энергоснабжающая организация отпускает абоненту через присоединенную сеть тепловую энергию, теплоноситель и холодную воду на нужды горячего водоснабжения, а абонент обязуется принять его и оплатить. По факту отключения горячего водоснабжения управляющая компания информирована (уведомлена) 07.07.2009 года (факсограмма ЕМУП «Тепловые сети» о прекращении подачи газа на котельную Малоконный, 10 и срочном погашении задолженности за отпущенную тепловую энергию). Впоследствии жители указанных жилых домов были информированы управляющей компанией об отключении горячего водоснабжения путем размещения объявлений. По факту наличия задолженности граждан, как потребителей жилищно-коммунальных услуг, управляющей компанией ведется претензионно-исковая работа по взысканию задолженности. Задолженность управляющей компании перед ЕМУП «Тепловые сети» сформировалась вследствие сверхнормативного потребления коммунальных услуг (т.е. разницы между начислениями по нормативу и начислениями, предъявленными поставщиком). В соответствии с постановлением главы г. Екатеринбурга от 14.04.2008 г. № 1344 «Об утверждении Положения о порядке предоставления организациям, управляющим многоквартирными домами г.Екатеринбурга, субсидий в целях возмещения части недополученных доходов в связи с оказанием населению коммунальных услуг», управляющей компанией подаются сведения, однако предусмотренные субсидии администрацией г. Екатеринбурга не предоставляются.

В ходе рассмотрения дела мною установлено, что возобновление предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению начато 29.07.2009 года.

Информации о направлении сведений в администрацию г. Екатеринбурга о предоставлении субсидий за сверхнормативное потребление коммунальных услуг, в ходе рассмотрения дела ЗАО «УК «Верх-Исетская» не представлено. Также управляющей компанией не представлено сведений (информации), направленных поставщику о выяснении (разъяснении) причин отключения, что свидетельствует о непринятии всех зависящих мер.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) лица, за которое установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил

и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Совокупность исследованных в ходе рассмотрения дела материалов позволяет сделать вывод о наличии в действиях ЗАО «УК «Верх-Исетская» состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ.

Информация о выполнении перерасчета за некачественно поставленные услуги (недопоставленные коммунальные услуги), представленная к моменту рассмотрения дела принята к сведению и учтена как обстоятельство смягчающее административную ответственность, в связи с чем, мною принято решение о назначении минимального размера штрафа, предусмотренного ст.7.23 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 2.1, 7.23, 23.55, 26.2, 26.11 и 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. За нарушение нормативов обеспечения жителей домов № 1, 2, 3, 4, 10, 12, 13 п-ова Малый Конный в г.Екатеринбурге коммунальной услугой по горячему водоснабжению, назначить Закрытому акционерному обществу «Управляющая компания «Верх-Исетская» административное наказание в виде штрафа в размере 5000 рублей (пять тысяч рублей).

2. Копию настоящего направить прокурору Верх-Исетского района г. Екатеринбург В.А. Чукрееву для сведения.

В соответствии со ст.30.1-30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в Арбитражный суд Свердловской области в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. После истечения срока, установленного для обжалования, постановление вступает в законную силу.

Штраф должен быть перечислен в течение 30 дней со дня вступления постановления в законную силу (статья 30.3, 31.1, 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы.

Реквизиты для оплаты штрафа: получатель - УФК по Свердловской области, ИНН 6670169564 (Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области), КПП 667001001 код 04211690040040000140, р/счет40101810500000010010 в ГРКЦ г. Екатеринбург, БИК 046577001, ОКАТО 65401000000.

Информация о перечислении штрафа (копии платежных документов) направляется в Госжилинспекцию Свердловской области по адресу: 620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101, или по факсам: 375-73-16, 375-44-67.

В случае непредставления указанной информации об уплате штрафа в установленные сроки дело будет передано в службу судебных приставов о взыскании в принудительном порядке.

Первый заместитель начальника Управления



Ю.Я. Мережников

Копию постановления получил: _____
(Ф.И.О., подпись, дата)

Постановление вступило в законную силу с « _____ » _____ 200__ г.

Срок предъявления постановления к исполнению « _____ » _____ 200__ г.