ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 320
о назначении административного наказания

«4» июня 2014 г. г. Екатеринбург
Изготовлено в окончательной форме «6» июня 2014 г.

Я, заместитель начальника Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области (далее – Управление) Щепелин Антон Анатольевич, рассмотрев дело в отношении должностного лица – технического директора закрытого акционерного общества «Управляющая компания «Верх-Исетская» (далее – ЗАО «УК «Верх-Исетская») Ревкова Ивана Леонидовича по постановлению заместителя прокурора Верх-Исетского района г. Екатеринбурга от 24.04.2014 о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 9.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Сведения о правонарушителе: Ревков Иван Леонидович, дата и место рождения: 17.05.1978, г. Тюмень; паспорт серии 65 03 № 685514, выдан ОМ Ленинского РУВД г. Екатеринбурга 30.12.2002; место жительства: г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, д. 37, кв. 224.

Изучив:
– постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 24.04.2014;
– сопроводительное письмо от 24.04.2014 № 2-262в-14;
– копию уведомления о явке от 23.04.2014 № 2-262в-14;
– копии актов от 11.04.2014;
– копию анализа заявок с 01.01.2013 по 11.04.2014;
– копию акта от 03.04.2013;
– копию заявления от 26.03.2014;
– копию служебной записки от 11.04.2014 № 1858;
– копии паспортов на счетчики;
– копию акта допуска в эксплуатацию узла коммерческого учета тепловой энергии у потребителя от 19.11.2004;
– копии справок-разрешений от 01.10.2010;
– копии справок-разрешений от 01.10.2011;
– копию акта повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя от 17.01.2013;
– копию справки-разрешения от 12.07.2012;
– копию справки-разрешения от 07.06.2012;
– копию договора управления многоквартирным домом № 6/1 от 09.10.2006;
– копию протокола № 98 от 05.07.2006;
– копию протокола № 164 от 15.08.2006;
– копию договора управления многоквартирным домом № 292/1 от 07.11.2006;
– копию протокола внеочередного общего собрания собственников помещений многоквартирного дома № 19 по ул. П. Тольятти от 11.01.2011;
– копии актов повторного допуска в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии у потребителя от 01.10.2012 (узел 1 и 2);
– копии актов допуска в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии у потребителя от 08.12.2009 (узел 1 и узел 2);
– копию жалобы от 11.03.2014;
– копию заявления от 05.03.2014;
– копию служебной записки от 11.04.2014 № 1862 СЗ/УРУР;
– копию акта допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя от 21.10.2009;
– копию акта повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя от 16.01.2013;
– копию протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 19.12.2007;
– копию договора управления многоквартирным домом № 7-к/1 от 21.12.2007;

– копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 26.02.2006;
– копию свидетельства о постановке организации на учет в налоговом органе;
– копию устава ЗАО «УК «Верх-Исетская»;
– копию изменений в устав;
– копию должностной инструкции технического директора от 18.04.2012;
– копию приказа о переводе работника на другую работу от 18.04.2012;
– копию паспорта Ревкова И.Л.;
– определение о назначении времени и места рассмотрения дела от 22.05.2014;
– сопроводительное письмо от 22.05.2014 № 29-01-82-6176 о направлении определений о рассмотрении дел об административных правонарушениях с доказательством вручения;
– определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении от 28.05.2014;
– сопроводительное письмо от 29.05.2014 № 29-01-82-6502 о направлении определений об отложении рассмотрения дел об административных правонарушениях с доказательством вручения;
– расписку от 28.05.2014;
– копию доверенности от 19.11.2012
– копию письма ЗАО «УК «Верх-Исетская» № 5484 от 29.07.2013;
– копию письма ЗАО «УК «Верх-Исетская» № 5153 от 17.07.2013;
– копию письма ЗАО «УК «Верх-Исетская» № 6242/УРУР от 28.08.2013;
– копию письма ЗАО «УК «Верх-Исетская» № 4499 от 25.06.2013.

Заслушав лиц, участвующих в деле: дело рассмотрено в отсутствии Ревкова И.Л., уведомленного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом. На рассмотрении присутствовала защитник Ревкова И.Л. – Морозова П.И., действующая на основании доверенности от 19.11.2012. Права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 25.1, 25.5, 24.2, 24.4, 30.1 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ разъяснены представителю Ревкова И.Л. в ходе рассмотрения дела. Ходатайств и заявлений на момент рассмотрения дела не заявлено.

Установил следующее:

Прокуратурой Верх-Исетского района г. Екатеринбурга совместно со специалистом Управления проведено обследование технического состояния жилых домов, расположенных по адресам: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 8, ул. А. Валека, д. 12, ул. П. Тольятти, д. 19.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения: в названных многоквартирных домах общедомовые приборы тепловой энергии и горячего водоснабжения не допущены в эксплуатацию (не представлены (отсутствуют) акты допуска приборов учета используемых энергетических ресурсов в эксплуатацию).

Данные нарушения отражены в актах проверок от 11.04.2014.

Данные факты указывают на наличие события правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ, и являются поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, в связи с чем, в отношении должностного лица – технического директора ЗАО «УК «Верх-Исетская» Ревкова Ивана Леонидовича вынесено постановление от 24.04.2014 о возбуждении дела об административном правонарушении.

Ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Общественные отношения в сфере энергосбережения и энергетической эффективности регулирует Федеральный закон от 23.11.2009 № 261–ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 261).

Согласно ч. 1 ст. 11 ФЗ № 261 здания, строения, сооружения, за исключением указанных в ч. 5 данной статьи зданий, строений, сооружений, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить в указанных правилах первоочередные требования энергетической эффективности.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» эксплуатация зданий и сооружений должна быть организована таким

образом, чтобы обеспечивалось соответствие зданий и сооружений требованиям энергетической эффективности зданий и сооружений и требованиям оснащенности зданий и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока эксплуатации зданий и сооружений.

На основании ч. 4 ст. 12 ФЗ № 261 в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома. В соответствии с принципами, установленными Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно. Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, или при непосредственном управлении многоквартирным домом собственники помещений в многоквартирном доме обязаны проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенные в утвержденный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев проведения указанных мероприятий ранее и сохранения результатов их проведения. Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны нести расходы на проведение указанных мероприятий. В целях снижения расходов на проведение указанных мероприятий собственники помещений в многоквартирном доме вправе требовать от лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, осуществления действий, направленных на снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов, и (или) заключения этим лицом энергосервисного договора (контракта), обеспечивающего снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов.

Постановлением Правительства Свердловской области от 12.04.2011 № 390-ПП утвержден Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно, включаемых в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

П. 5 раздела 2, п. 25 раздела 4 данного Перечня предусмотрено оснащение общедомовыми приборами учета тепловой энергии, горячей воды с возможностью дистанционного снятия показаний.

Субъектами правонарушения по ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ являются должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица или юридические лица, ответственные за содержание многоквартирных домов.

Согласно п. 11 ст. 2 ФЗ № 261 в качестве лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, понимается лицо, на которое в соответствии с жилищным законодательством возложены обязанности по управлению многоквартирным домом.

Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила № 491).

Согласно п. 10 Правил № 491 общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в состоянии, обеспечивающем соблюдение требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Надлежащее содержание общего имущества в зависимости от способа управления многоквартирным домом обеспечивается: собственниками помещений, в частности, путем заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией - в соответствии с ч. 5 ст. 161 и ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации (п. 16 Правил № 491).

В ходе проверки установлено, что управление многоквартирными домами, расположенными по адресам: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 8, ул. А. Валека, д. 12, ул. П. Тольятти, д. 19 осуществляет ЗАО «УК «Верх-Исетская».

Согласно приказу о переводе работника на другую работу от 18.04.2012 и должностной инструкции технического директора ЗАО «УК «Верх-Исетская», утвержденной 18.04.2012 Ревков Иван Леонидович является техническим директором названного общества. В силу п. 2.3 должностной инструкции он организует и осуществляет контроль за выполнением работ по оказанию пользователям помещений услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с перечнем работ, установленным действующим законодательством или договором управления многоквартирным домом, оказанием коммунальных услуг нанимателям и собственникам жилых помещений.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности жилищного фонда.

Объективная сторона данного правонарушения выразилась в нарушении требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части установки коллективных (общедомовых) приборов учета.

В соответствии с ч. 1, ч. 5 ст. 13 ФЗ № 261 производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

До 1 июля 2012 года собственники жилых домов, за исключением указанных в ч. 6 данной статьи, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу ФЗ № 261, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемой воды.

На основании части 2 статьи 13 Закона 261-ФЗ расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, требование оснащенности многоквартирных домов приборами учета используемых энергетических ресурсов включает не только наличие приборов учета используемых энергетических ресурсов, но и порядок расчетов за потребленные энергетические ресурсы на основании приборов учета.

В силу п. 1.1, 1.3 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго РФ 12.09.1995 № Вк-4936 (далее – Правила) требования Правил распространяются на энергоснабжающие организации и потребителей тепловой энергии при взаимных расчетах за поставку и потребление тепловой энергии независимо от установленной мощности источника теплоты и присоединенной тепловой нагрузки потребителя.

Расчеты потребителей тепловой энергии с энергоснабжающими организациями за полученное ими тепло осуществляются на основании показаний приборов учета и контроля параметров теплоносителя, установленных у потребителя и допущенных в эксплуатацию в качестве коммерческих в соответствии с требованиями настоящих Правил.

Согласно п. 7.7 Правил перед каждым отопительным сезоном осуществляется проверка готовности узлов учета тепловой энергии к эксплуатации, о чем составляется соответствующий акт установленного образца. Данный акт подтверждает допуск в эксплуатацию узла учета тепловой энергии.

Акт допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя должен быть утвержден руководителем энергоснабжающей организации.

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.09.2013 № 3191 «О начале отопительного сезона 2013/2014 года в муниципальном образовании «город Екатеринбург» установлено, что подача тепла потребителям должна осуществляться с 16.09.2013 в соответствии с очередностью по зонам подключения согласно условиям заключенных договоров при наличии актов готовности и письменной заявки.

В ходе проведения проверки представителем ЗАО «УК «Верх-Исетская» предоставлена копия акта повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя, согласно которой узел учета тепловой энергии по адресу: **г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 8** допускается в эксплуатацию с 16.01.2013 по 01.10.2013.

В ходе рассмотрения административного дела предоставлено письмо ЗАО «УК «Верх-Исетская» в ресурсоснабжающую компанию ОП «Свердловские тепловые сети» № 6242/УРУР от 28.08.2013, с просьбой оформить акты повторного допуска на отопительный период 2013-2014 г.г на узлы коммерческого учета тепловой энергии, в том числе по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 8.

Согласно п. 7.6 Правил вызов потребителем представителя энергоснабжающей организации для оформления допуска узла учета потребителя осуществляется не менее чем за 5 дней до предполагаемого дня оформления узла учета, а решение о допуске в эксплуатацию должно быть принято не позднее чем через 10 дней с момента подачи заявки потребителем.

Таким образом, 28.08.2013, т.е. до окончания срока допуска узла учета тепловой энергии в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 8 в эксплуатацию, управляющей организацией, в соответствии с п. 7.6 Правил был направлен запрос в энергоснабжающую организацию с просьбой направить специалиста на оформление акта повторного допуска на отопительный период.

На основании вышеизложенного данное нарушение подлежит исключению из состава административного правонарушения.

В ходе проведения проверки представителем ЗАО «УК «Верх-Исетская» предоставлены копии актов повторного допуска в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии у потребителя, согласно которым узлы учета тепловой энергии по адресу: **г. Екатеринбург, ул. П. Тольятти, д. 19 (узлы 1 и 2)** допускаются в эксплуатацию с 01.10.2012 по 30.06.2013.

В ходе рассмотрения административного дела предоставлено письмо в ресурсоснабжающую компанию ОП «Свердловские тепловые сети» № 4499 от 25.06.2013, с просьбой оформить акты повторного допуска на узлы коммерческого учета, в том числе по адресу: г. Екатеринбург, ул. П. Тольятти, д. 19 (узлы 1 и 2).

Таким образом, 25.06.2013, т.е. до окончания срока допуска узлов учета тепловой энергии в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Екатеринбург, ул. П. Тольятти, д. 19 в эксплуатацию, управляющей организацией, в соответствии с п. 7.6 Правил был направлен запрос в энергоснабжающую организацию с просьбой направить специалиста на оформление акта повторного допуска.

На основании вышеизложенного данное нарушение также подлежит исключению из состава административного правонарушения.

В ходе проведения проверки представителем ЗАО «УК «Верх-Исетская» предоставлена копия акта повторного допуска в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии у потребителя, согласно которой узлы учета тепловой энергии по адресу: **г. Екатеринбург, ул. А. Валека, д. 12 (узлы 1 и 2)** допускаются в эксплуатацию с 17.01.2013 по 07.07.2013.

В ходе рассмотрения административного дела предоставлены письма в ресурсоснабжающую компанию ОП «Свердловские тепловые сети» № 5153 от 17.07.2013, с уведомлением о проведении в период с 15 по 26 июля 2013 г. поверочных работ и № 5484 от 29.07.2013 с просьбой направить специалиста на опломбирование приборов после проведения поверочных работ, с оформлением актов повторного допуска в части ГВС на узлы коммерческого учета, в том числе по адресу: г. Екатеринбург, ул. А. Валека, д. 12 (узлы 1 и 2).

Таким образом, 29.07.2013, т.е. после окончания срока допуска узлов учета тепловой энергии в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Екатеринбург, ул. А. Валека, д. 12 (узлы 1 и 2) в эксплуатацию, управляющей организацией, в соответствии с п. 7.6 Правил направлен запрос в энергоснабжающую организацию с просьбой направить специалиста на оформление акта повторного допуска.

Следовательно, при осуществлении должностных обязанностей Ревковым И.Л. не было обеспечено соблюдение установленных требований, а именно: оснащение многоквартирного дома по адресу: г. Екатеринбург, ул. А. Валека, д. 12 общедомовыми (коллективными) приборами учета тепловой энергии и горячего водоснабжения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Наличие нарушений, выявленных при проверке, свидетельствует о непринятии должных и своевременных мер по обеспечению соответствия указанного многоквартирного дома требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, хотя при должной степени осмотрительности и надлежащем исполнении своих обязанностей Ревков И.Л. мог предпринять своевременные меры по недопущению нарушений.

Таким образом, совокупность исследованных в ходе рассмотрения дела материалов позволяет сделать вывод о наличии в действиях (бездействии) технического директора ЗАО «УК «Верх-Исетская» Ревкова И.Л. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 2.1, ч. 4 ст. 9.16, 23.55, 26.2, 26.11 и 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – технического директора ЗАО «УК «Верх-Исетская» Ревкова Ивана Леонидовича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ, и назначить ему за несоблюдение требований оснащенности многоквартирного дома по ул. А. Валека, 12 в г. Екатеринбурге прибором учета тепловой энергии и горячего водоснабжения административное наказание в виде штрафа в размере 5 000,00 (пять тысяч) рублей.

В соответствии со ст.30.1-30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в Арбитражный суд Свердловской области в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

После истечения срока, установленного для обжалования, постановление вступает в законную силу.

Штраф должен быть перечислен в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу (ст.ст. 30.3, 31.1, 32.2 КоАП РФ).

Реквизиты для оплаты штрафа: получатель - УФК по Свердловской области (Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области), ИНН 6670169564, КПП 667001001 код 04211690040040000140, р/счет 40101810500000010010 в ГРКЦ г. Екатеринбурга, БИК 046577001, ОКТМО 65701000.

Информация о перечислении штрафа (копии платежных документов) направляется в Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области по адресу: 620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101, или по факсу: 375-70-07, 375-63-45. В случае непредставления указанной информации об уплате штрафа в установленные сроки дело будет передано в службу судебных приставов о взыскании в принудительном порядке.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере.

Заместитель начальника Управления А.А. Щепелин

Копию постановления получил: _____
(Ф.И.О., подпись, дата)

Постановление вступило в законную силу «____» _____ 20__ г.

Срок предъявления постановления к исполнению « ____» _____ 20__г.